



Al contestar cite Radicado 2026-2-002410-013087 Id: 736465  
Remitente: SUBDIRECCION TECNICA DE CONSULTA PREVIA  
Destinatario: ECOSISTEMAS DEL DIQUE S.A.S. ECOSISTEMAS  
DEL DIQUE S.A.S. y Otros...  
Fecha: 07-04-2026 17:52:44  
Folios: 7  
Anexos: 1 Documentos electrónicos



Bogotá D.C.

Señora

**ELIANA RESTREPO BRAND**

GIT Social

Vicepresidencia de Planeación, Riesgos y Entorno

**AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA-ANI**

contactenos@ani.gov.co, erestrepo@ani.gov.co, lluna@ani.gov.co, dmedina@ani.gov.co

Calle 24A # 59 - 42 Edificio T3 Torre 4 Piso 2

Bogotá D.C.

Señor

**MARTÍN EDUARDO GIRALDO CRUZ**

Representante Legal

**ECOSISTEMAS DEL DIQUE S.A.S.**

gestiondocumentaledq@sacyr.com, megiraldo@sacyr.com, info@estudiojuridicomym.com,

marcela.bayona@estudiojuridicomym.com,

Zona industrial-Mamonal Km6-379 -Mz G Lt3 – Sector ParquiAmerica Ed TRADE Center Las Américas

Distrito Turístico y Cultural de Cartagena de Indias, Bolívar

**Asunto:** Traslado solicitud de consulta previa proyecto: “**RESTAURACIÓN DE LOS ECOSISTEMAS DEGRADADOS DEL CANAL DEL DIQUE**”- **CONSEJO COMUNITARIO AFRODESCENDIENTE EL JINETE LIBRE**

**Referencia:** Radicado: 2026-1-002400-024857 Id Control: 730719 del 26 de marzo de 2026

Respetados señores, reciban un cordial saludo,

La Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior, recibió comunicación el 26 de marzo de 2026 a través del radicado 2026-1-002400-024857 Id Control: 730719, en la cual, el señor PEDRO DOMINICHETTI CHICO en calidad de Representante Legal del CONSEJO COMUNITARIO AFRODESCENDIENTE EL JINETE LIBRE manifestaba lo siguiente:

*“(…) El Consejo Comunitario de la Comunidad Afrodescendiente El Jinete Libre, de manera respetuosa, se permite poner en conocimiento de las entidades de control y de las autoridades competentes una serie de hechos relevantes, técnicos y jurídicos que evidencian la afectación directa de nuestra comunidad en el marco del proyecto denominado “Restauración de los Ecosistemas Degradados del Canal del Dique”, así como la existencia de hechos nuevos que obligan a garantizar el derecho fundamental a la consulta previa libre e informada, en los siguientes términos:*

*La comunidad afrodescendiente El Jinete Libre utiliza históricamente el Canal del Dique como vía de comunicación, integración social, cultural, económica y territorial con las comunidades étnicas cercanas, el Canal del Dique no solo constituye una vía de tránsito, sino un eje de articulación territorial, que permite la realización de encuentros deportivos, verbenas comunitarias, reuniones culturales, intercambios comerciales, prácticas tradicionales de pesca, movilidad comunitaria y actividades de integración social entre comunidades afrodescendientes.*



*Con la construcción de la esclusa de Puerto Badel, la comunidad perderá la libertad de movilización en sus embarcaciones, ya que el paso de canoas y medios de transporte tradicionales no podrá realizarse de manera libre ni en cualquier horario, generando una restricción directa a la movilidad fluvial comunitaria, afectando la integración entre comunidades étnicas y limitando el desarrollo de sus prácticas culturales y económicas.*

*El proyecto, tal como se encuentra planteado, no contempla una infraestructura específica que garantice el tránsito permanente de embarcaciones menores, lo que configura una barrera física que impactará la vida comunitaria, el comercio local, la pesca artesanal y las actividades tradicionales.*

*Los pescadores de la comunidad no podrán realizar sus faenas a cualquier hora debido a la barrera que representarán las esclusas de Puerto Badel, lo que afecta directamente su derecho al trabajo, a la seguridad alimentaria y a la subsistencia económica.*

*Asimismo, se verá gravemente afectada la movilidad hacia los territorios donde se recolectan plantas medicinales utilizadas en rezos, ceremonias y prácticas ancestrales, lo que impacta de manera directa la identidad cultural y espiritual de la comunidad.*

*El proyecto también generará una transformación significativa del paisaje y del ecosistema, ya que la vegetación ubicada en las riberas del Canal del Dique, Caño Matunilla y Caño Lequerica, compuesta por flora de agua dulce, desaparecerá al entrar en operación las esclusas.*

*Esto configura una afectación ambiental directa al territorio, al ecosistema y al entorno natural de la comunidad, lo que refuerza la necesidad de su inclusión en el proceso de consulta previa. Adicionalmente, el cambio en la composición del agua, que pasará a ser agua salada después de la esclusa, provocará la muerte de flora propia de agua dulce, afectando los ecosistemas tradicionales y los recursos naturales utilizados por la comunidad.*

*Hechos nuevos que modifican sustancialmente la situación jurídica del proyecto:*

*Un elemento determinante en el presente caso corresponde a la existencia de hechos nuevos de carácter técnico y jurídico que modifican sustancialmente la situación inicialmente analizada en el proceso de consulta previa del proyecto “Restauración de los Ecosistemas Degradados del Canal del Dique”. En efecto, los actos administrativos de determinación de procedencia de consulta previa emitidos en el año 2020 y en adelante se fundamentaron en el denominado Plan Hidrosedimentológico, documento que sirvió como soporte técnico para definir de manera restrictiva las áreas de influencia del proyecto y la identificación de comunidades étnicas potencialmente afectadas.*

*No obstante, esta situación cambió de manera significativa cuando la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA), mediante la Resolución 002544 del 18 de noviembre de 2024, estableció de manera expresa que el documento denominado Plan Hidrosedimentológico Proyecto de Restauración de Ecosistemas Degradados del Canal del Dique, aceptado mediante Resolución 1659 de 2017, no constituye un instrumento de manejo y control ambiental, ni una licencia ambiental o plan de manejo ambiental vigente, desvirtuando así el soporte técnico que había servido de base para las decisiones administrativas adoptadas en materia de consulta previa.*

*Como consecuencia directa de esta determinación, el concesionario y la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI) se vieron obligados a iniciar la elaboración de un Estudio de Impacto*



*Ambiental integral, acorde con la magnitud y complejidad del proyecto, así como a presentar una nueva solicitud de determinación de procedencia de consulta previa ante la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa (DANCP), incluyendo la modificación de las áreas de influencia físico-biótica y socioeconómica, conforme a las exigencias técnicas establecidas por la ANLA.*

*Este escenario configura un hecho nuevo jurídico y técnico de especial relevancia, en la medida en que desaparece el fundamento técnico sobre el cual se estructuraron los actos administrativos de 2020 y se impone la necesidad de realizar una nueva evaluación integral del proyecto, de sus impactos y de las comunidades potencialmente afectadas. En consecuencia, el proceso de validación que adelante la DANCP debe realizarse con rigor técnico, visitas de verificación en territorio, análisis de la realidad socioterritorial y aplicación del principio de precaución, garantizando que la nueva determinación de procedencia de consulta previa responda a las condiciones actuales del proyecto y no a un instrumento que jurídicamente ha perdido validez.*

*En este sentido, la existencia de un nuevo Estudio de Impacto Ambiental, la modificación de las áreas de influencia y la pérdida de validez del Plan Hidrosedimentológico constituyen hechos nuevos que obligan a replantear la determinación de las comunidades étnicas afectadas y a garantizar la inclusión del Consejo Comunitario Afrodescendiente El Jinete Libre en el proceso de consulta previa, mediante visitas de verificación en territorio que permitan evidenciar de manera directa los impactos sociales, culturales, económicos y ambientales del proyecto.*

*Riesgo de exclusión de la comunidad en el nuevo proceso:*

*Existe una profunda preocupación por parte del Consejo Comunitario Afrodescendiente El Jinete Libre frente al desarrollo del nuevo proceso de determinación de procedencia de consulta previa del proyecto "Restauración de los Ecosistemas Degradados del Canal del Dique", debido a la información conocida por la comunidad según la cual la nueva evaluación se estaría limitando únicamente a comunidades marítimas, se adelantaría mediante un trámite expedito, no contemplaría visitas de verificación en territorio y podría conducir nuevamente a la exclusión de la comunidad, bajo el argumento de la existencia de un fallo de tutela anterior que habría resuelto la situación.*

*Este escenario resulta altamente preocupante, en la medida en que una determinación de procedencia de consulta previa que no contemple visitas de verificación territorial, que limite el análisis a ciertos tipos de comunidades y que se base exclusivamente en decisiones judiciales adoptadas bajo condiciones técnicas y jurídicas diferentes, desconoce los principios de debida diligencia, buena fe, participación efectiva y protección reforzada de las comunidades étnicas. Además, implicaría una evaluación incompleta de la realidad socioterritorial del proyecto, lo que podría derivar en una nueva vulneración del derecho fundamental a la consulta previa.*

*Debe advertirse que las condiciones técnicas y jurídicas del proyecto han cambiado sustancialmente, especialmente porque el Plan Hidrosedimentológico que sirvió de base para las decisiones anteriores perdió validez jurídica, lo que obliga a realizar un nuevo análisis integral de los impactos del proyecto, de las áreas de influencia y de las comunidades potencialmente afectadas. En consecuencia, no resulta jurídicamente viable excluir a la comunidad El Jinete Libre con fundamento en decisiones anteriores, cuando el soporte técnico y jurídico del proyecto ha sido modificado y cuando existe una nueva solicitud de determinación de consulta previa que exige un proceso riguroso, con visitas de verificación en territorio y evaluación actualizada de las condiciones reales de afectación.*



*En este sentido, cualquier intento de limitar el proceso, acelerar su trámite o excluir comunidades sin verificación territorial constituiría una actuación contraria a los estándares constitucionales de protección de los derechos de las comunidades étnicas, especialmente frente al derecho fundamental a la consulta previa, que exige un análisis material, real y actualizado de las afectaciones que puedan derivarse del proyecto.*

**Solicitud:**

*En consideración a los hechos expuestos, a los cambios sustanciales en las condiciones técnicas y jurídicas del proyecto y al riesgo evidente de vulneración del derecho fundamental a la consulta previa del Consejo Comunitario Afrodescendiente El Jinete Libre, respetuosamente solicitamos a la Procuraduría General de la Nación, la Defensoría del Pueblo y la Contraloría General de la República ejercer vigilancia preventiva y control institucional frente al proceso de determinación de procedencia de consulta previa del proyecto “Restauración de los Ecosistemas Degradados del Canal del Dique”, con el fin de garantizar que dicho trámite se adelante con rigor técnico, jurídico y territorial, respetando los principios de debida diligencia, buena fe, participación efectiva y protección reforzada de las comunidades étnicas.*

*De igual manera, solicitamos a la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa – DANCP que, en el marco de la nueva solicitud de determinación de procedencia de consulta previa presentada por la Agencia Nacional de Infraestructura y el concesionario del proyecto, se realicen visitas de verificación en territorio a las comunidades étnicas ubicadas en el área de influencia, incluyendo al Consejo Comunitario Afrodescendiente El Jinete Libre, con el propósito de constatar de manera directa la presencia territorial, el relacionamiento con el Canal del Dique y los impactos sociales, culturales, económicos y ambientales que podrían derivarse de la ejecución del proyecto.*

*En ese mismo sentido, solicitamos que se garantice la inclusión efectiva del Consejo Comunitario Afrodescendiente El Jinete Libre en el proceso de consulta previa, evitando la adopción de decisiones administrativas mediante trámites expeditos o evaluaciones restrictivas que desconozcan los hechos nuevos, la modificación de las áreas de influencia, la pérdida de validez del Plan Hidrosedimentológico y la necesidad de un análisis actualizado del Estudio de Impacto Ambiental. Igualmente, solicitamos que se verifiquen técnicamente los impactos ambientales, sociales, culturales y territoriales del proyecto sobre la comunidad, garantizando plenamente el derecho fundamental a la consulta previa libre e informada y el respeto por la presencia histórica de la comunidad en el territorio.*

**Solicitud final:**

*En virtud de lo anterior, solicitamos de manera urgente la adopción de medidas de vigilancia preventiva y de protección de nuestros derechos fundamentales, con el fin de evitar una nueva vulneración al derecho a la consulta previa y asegurar que el proceso de determinación de procedencia se desarrolle conforme a los estándares constitucionales, con rigor técnico, jurídico y territorial, garantizando la participación efectiva de la comunidad y el reconocimiento de los impactos reales del proyecto sobre el Consejo Comunitario Afrodescendiente El Jinete Libre (...)*

Ahora, sobre el particular, es pertinente recordar lo siguiente:

- El Juzgado Quinto Laboral del Circuito de Cartagena el 15 de marzo de 2022 profirió fallo de acción de tutela con el radicado 13001-31-05-005-2022-00069-00, instaurada por el señor JAMINTON MEZA ALVARAZO en calidad de Representante Legal del CONSEJO



COMUNITARIO AFRODESCENDIENTE EL JINETE LIBRE en el marco del proyecto:  
“RESTAURACIÓN DE LOS ECOSISTEMAS DEGRADADOS DEL CANAL DEL DIQUE”  
ordenando lo siguiente:

*“(...) PRIMERO: NEGAR POR IMPROCEDENTE, el amparo solicitado por JAMINTHON MEZA ALVARAZO, en calidad de representante legal del CONSEJO COMUNITARIO AFRODESCENDIENTE EL JINETE LIBRE, y como coadyuvantes a la ASOCIACION DE USUARIOS DEL DISTRITO DE RIEGO Y ADECUACION DE TIERRAS DE EL JINETE -ASUDIJIN – RESOLUCION No 00880, representada legalmente por el señor MARIANO MARRUGO PEREIRA en nombre propio y de la ASOCIACION DE USUARIOS DEL DISTRITO DE RIEGO Y ADECUACION DE TIERRAS DE EL JINETE - ASUDIJIN, y la ASOCIACION DE PEQUEÑOS GANADEROS AFRODESCENDIENTES DE LA VEREDA DE JINETE - ROCHA-ARJONAASOPEGAJIN, por las razones expuestas en las consideraciones de esta providencia (...)”*

- El mencionado fallo fue impugnado y remitido al HTS-Sala Laboral de Cartagena mediante oficio de fecha 25 de marzo de 2022, quien resolvió la misma por medio de fallo de fecha 28 de abril de 2022, en los siguientes términos:

*“(...) PRIMERO: CONFIRMAR la sentencia impugnada de fecha 15 de marzo de 2022 proferida por el Juzgado Quinto Laboral del Circuito de Cartagena, dentro de la acción de tutela promovida por el CONSEJO COMUNITARIO DE LA UNIDAD AFRODESCENDIENTE EL JINETE LIBRE a través de su representante legal JAMINTHON MEZA ALVARADO y como coadyuvantes la ASOCIACIÓN DE USUARIOS DEL DISTRITO DE RIEGO Y ADECUACIÓN DE TIERRAS DE EL JINETE - ASUDIJIN - a través de su representante legal señor MARIANO MARRUGO PEREIRA y la ASOCIACIÓN DE USUARIOS DEL DISTRITO DE RIEGO Y ASOCIACIÓN DE PEQUEÑOS GANADEROS AFRODESCENDIENTES DE LA VEREDA DE JINETE - ROCHA - ARJONA - ASOPEGAJIN contra el MINISTERIO DEL INTERIOR - DIRECCIÓN DE LA AUTORIDAD NACIONAL DE CONSULTA PREVIA la - AGENCIA NACIONAL DE INFRAESTRUCTURA (ANI), conforme a las consideraciones antes expuestas (...)”*

De este modo, de acuerdo con lo manifestado en la petición presentada por el **CONSEJO COMUNITARIO AFRODESCENDIENTE EL JINETE LIBRE** como estructurador, ejecutor y conocedores del entorno y del proyecto denominado: “**RESTAURACIÓN DE LOS ECOSISTEMAS DEGRADADOS DEL CANAL DEL DIQUE**” y de acuerdo con la información que actualmente se encuentra analizando este Despacho en relación a los requerimientos realizados por la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales-ANLA, nos permitimos realizar las siguientes solicitudes que son necesarias para el trámite administrativo:

1. ¿Qué impactos puede ocasionar el desarrollo de las actividades del proyecto: “RESTAURACIÓN DE LOS ECOSISTEMAS DEGRADADOS DEL CANAL DEL DIQUE” en los medios abiótico, biótico socioeconómico en la zona donde se localiza, y tiene sus formas de vida y fuentes de sustento el CONSEJO COMUNITARIO AFRODESCENDIENTE EL JINETE LIBRE?, explicar de forma detallada.

2. ¿Qué obras o actividades se realizarán en el municipio de Arjona, departamento de Bolívar, especialmente en el Complejo donde se localiza el CONSEJO COMUNITARIO





AFRODESCENDIENTE EL JINETE LIBRE? explicar de forma detallada. Igualmente, informe el estado actual del proyecto.

3. ¿Cómo el proyecto puede incidir en las prácticas de agricultura, ganadería, pesca, comercialización de productos, etc. desarrolladas en la zona en donde se localiza el CONSEJO COMUNITARIO AFRODESCENDIENTE EL JINETE LIBRE?

4. ¿La ejecución de las actividades del proyecto puede impactar el tránsito y la movilidad de la zona en donde se localiza CONSEJO COMUNITARIO AFRODESCENDIENTE EL JINETE LIBRE?

5. ¿Explicar si es del caso otros impactos que puedan darse por la ejecución de las obras del proyecto en las zonas de asentamiento y territorio del CONSEJO COMUNITARIO AFRODESCENDIENTE EL JINETE LIBRE?, además de la relación geográfica del proyecto con el área geográfica de la comunidad.

6. Información básica del CONSEJO COMUNITARIO AFRODESCENDIENTE EL JINETE LIBRE, tal como localización, medios de subsistencia, características socioeconómicas, entre otros, a efectos que posteriormente la Subdirección Técnica realice el análisis técnico de acuerdo con el criterio de afectación directa.

7. De acuerdo con los fallos judiciales proferidos, la información que usted considere pertinente para el análisis de la petición.

Lo anterior, teniendo en cuenta que en esta Autoridad versa una nueva solicitud de determinación de procedencia y oportunidad de la consulta previa y es necesario atender de fondo las solicitudes de las comunidades étnicas que manifiestan pueden verse afectadas.

Por lo anterior, esta Autoridad queda a la espera de que allegue la información, para lo cual cuenta con el término de quince (10) días hábiles, dado que la demora en la remisión de la información aquí solicitada puede impactar en el término para expedir el acto administrativo solicitado. Para finalizar, la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior le informa que Usted podrá dar respuesta a este requerimiento a través de los siguientes canales:

- **Presencial**

En el punto de atención de la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior en la Carrera 13 No. 75-58 Edificio San Antonio, en la ciudad de Bogotá, de lunes a viernes de 8:00 A.M. a 4:00 P.M.

- **Virtual**

Exclusivamente al correo institucional: [servicioalciudadano@mininterior.gov.co](mailto:servicioalciudadano@mininterior.gov.co)

Cordialmente,

Anexo: Petición CONSEJO COMUNITARIO AFRODESCENDIENTE EL JINETE LIBRE



**ALFONSO ENRIQUE JIMENEZ ECHEVERRIA**  
**Subdirector Técnico de Consulta Previa**

Elaboró: Marcela Fajardo

Revisó: Simón Latorre, Coordinador Grupo de Actuaciones Administrativas

Aprobó: Alfonso Jiménez Echeverría, Subdirector Técnico

Radicado: 2026-1-002400-024857 Id Control: 730719

TDR.2411.27.44

[1] Organización de las Naciones Unidas, Consejo de Derechos Humanos, Representante Especial del Secretario General para la cuestión de los derechos humanos y las empresas transnacionales y otras empresas, "*Principios Rectores sobre las empresas y los derechos humanos: puesta en práctica del marco de las Naciones Unidas para 'proteger, respetar y remediar'*", resolución 17/4, de 16 de junio de 2011, A/HRC/17/31.

[2] Según el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, este proceso debe incluir una evaluación del impacto real y potencial de las actividades sobre los derechos humanos, la integración de las conclusiones, y la actuación al respecto; el seguimiento de las respuestas y la comunicación de la forma en que se hace frente a las consecuencias negativas. En criterio del Alto Comisionado para los Derechos Humanos de la ONU, la debida diligencia en materia de derechos humanos: a) Debe abarcar las consecuencias negativas sobre los derechos humanos que la empresa haya provocado o contribuido a provocar a través de sus propias actividades, o que guarden relación directa con sus operaciones, productos o servicios prestados por sus relaciones comerciales; b) Variará de complejidad en función del tamaño de la empresa, el riesgo de graves consecuencias negativas sobre los derechos humanos y la naturaleza y el contexto de sus operaciones; c) Debe ser un proceso continuo, ya que los riesgos para los derechos humanos pueden cambiar con el tiempo, en función de la evolución de las operaciones y el contexto operacional de las empresas. Al respecto consultar el documento "Principios Rectores Sobre las Empresas y los Derechos Humanos", documento de la oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, disponible en versión digital en el link: [https://www.ohchr.org/documents/publications/guidingprinciplesbusinesshr\\_sp.pdf](https://www.ohchr.org/documents/publications/guidingprinciplesbusinesshr_sp.pdf)